



DIGI- JA  
VÄESTÖTIETO-  
VIRASTO



VERO  
SKATT

# Lakiwebinaari kuolinpesän osakasrekisterin sidosryhmille

Tilaisuus alkaa klo 14:05.

Digi- ja väestötietovirasto 11.12.2025

# Tervetuloa!

- **Muutama käytännön asia:**
  - Kysymyksiä ja kommentteja voi laittaa kokouksen keskustelukenttään!
    - Pyydämme kaikki kysymykset keskusteluun.
    - Vastaamme mahdollisimman moneen tässä tilaisuudessa.
  - Tilaisuus tallennetaan.
  - Tallennelinkki julkaistaan ensi viikolla EOAVH-uutiskirjeessä
    - <https://sidosryhmatiedote.dvv.fi/>

# Agenda

| Aihe                                                | Aika                   | Esittäjä                                           |
|-----------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------|
| Alkusanat                                           | 5 min                  | <b>Kaarlo Öhman</b> , johtava asiantuntija, DVV    |
| Katsaus ohjelmakokonaisuuteen                       | 15 min                 | <b>Hannu Mäkelä</b> , johtaja, DVV                 |
| Osakasrekisterin tietosisältö lakiluonnoksessa      | 30 min                 | <b>Nuutti Pennanen</b> , johtava asiantuntija, DVV |
| Osakasrekisterin tiedon luovuttaminen               | 30 min                 | <b>Nuutti Pennanen</b> , johtava asiantuntija, DVV |
| Lausuntomenettelystä                                | 10 min                 | <b>Hannu Mäkelä</b> , johtaja, DVV                 |
| Vastauksia esitettyihin kysymyksiin.                | 20 min                 | <b>Kaarlo Öhman</b> , johtava asiantuntija, DVV    |
| Osakasrekisterin pilotointi Tilaisuuden päättäminen | 5 min                  | <b>Kaarlo Öhman</b> , johtava asiantuntija, DVV    |
|                                                     | <b>Yht. 1 h 55 min</b> |                                                    |





DIGI- JA  
VÄESTÖTIETO-  
VIRASTO



# Katsaus EOAVH- ohjelmakokonaisuuteen

Lainsäädäntötyön näkökulmasta

Johtaja Hannu Mäkelä, Digi- ja väestötietovirasto

# Yleistä EOAVH-ohjelmasta

Edesmenneen omaisen asioiden vaivaton hoito –ohjelmalla (EOAVH) toteutetaan läheisen kuolemaan liittyvien palveluiden digitalisointia ja sujuvoitetaan omaisen asiointia.

- Ohjelma perustuu pääministeri Orpon hallitusohjelman kirjaukseen ja on asetettu valtiovarainministeriön toimesta toimikaudelle 5.4.2024–31.12.2027.

## Tavoitetilassa:

- Omaisten **hallinnollinen taakka** vähenee raskaassa elämäntilanteessa.
- Palvelut ovat **yhdenvertaisesti saatavilla** asuinpaikasta, aukioloajoista tai kulkumahdollisuuksista riippumatta.
- Asioinnista tulee käyttäjälle **selkeämpää** ja tarvittavien viranomaiskontaktien määrä laskee.
- Viranomaisprosesseja voidaan yksinkertaistaa ja osittain **automatisoida** sekä poistaa manuaalisia työvaiheita.

Lainsäädäntöryhmä 24.4.2024 – 31.10.2025.

Uudet palvelut saadaan tuotantoon alkuvuonna 2027.

Koskee kuolinpesiä lain voimaantulon jälkeen.

# Laaja lainsäädäntökokonaisuus

Ehdotetaan kahta uutta säädöstä

- Laki kuolinpesän palvelualustasta (päävastuu VM:ssä)
- Laki kuolinpesän osakasrekisteristä (päävastuu OM:ssä)

Useita muutosehdotuksia

- VM:n hallinnonalalla
  - Mm. verotuksen yleislakeihin ja perintö- ja lahjaveroa koskevaan lakiin
  - Lakiin hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista
- OM:n hallinnonalalla
  - Perintökaaren 20 luku
  - Eräät viranomaisten ilmoittamisvelvollisuutta koskevat lait ja asetukset (Tuomioistuimet, ulosottoviranomainen ja konkurssiasiat)
- OKM:n hallinnonalalla
  - Kirkkolaki (edellyttää kirkolliskokouksen aloitetta; käsittelyssä 05/26)

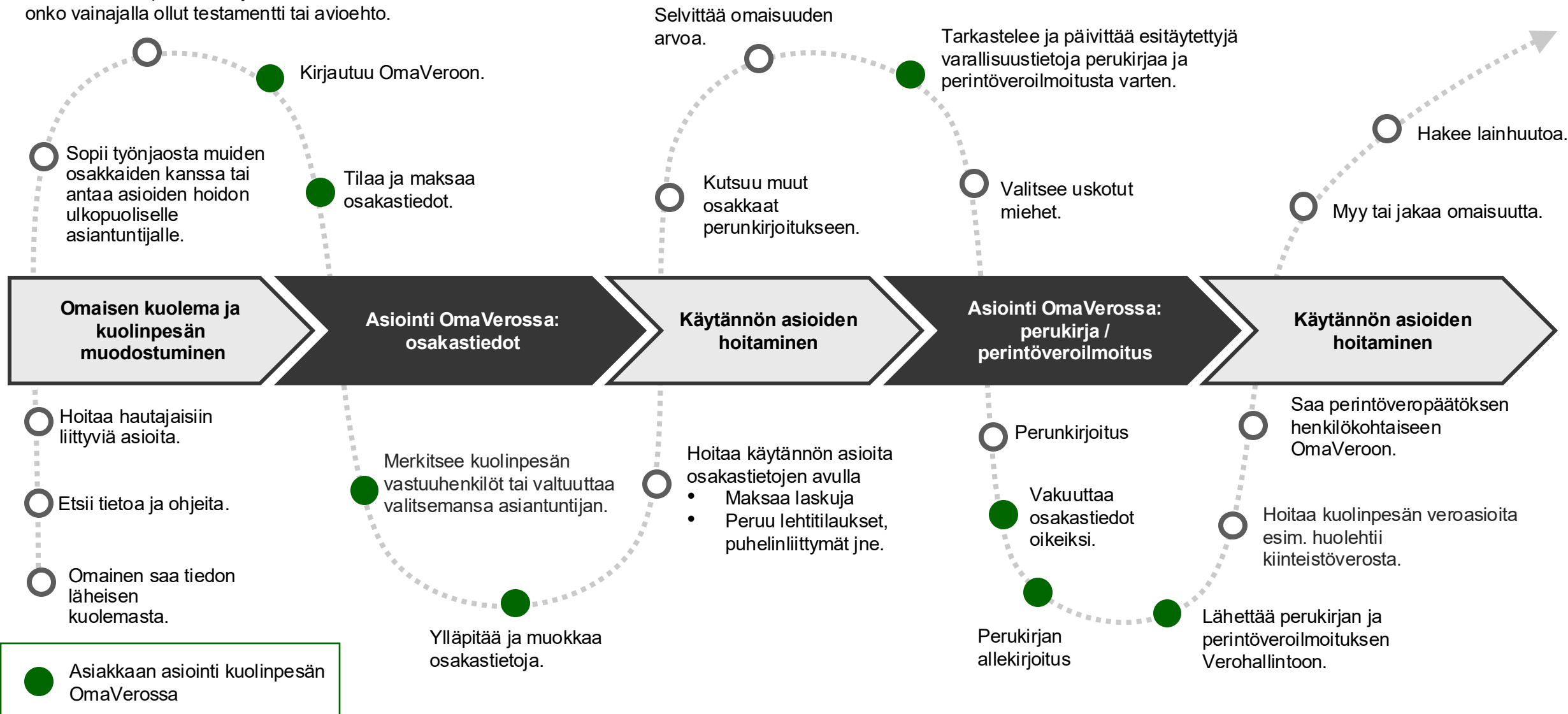
# Keskeisiä linjauksia, huomioita ja ominaisuuksia

- Sähköinen asiointi on tavoitteena, paperinen menettely säilyy mahdollisuutena.
- Ei riitojen ratkaisua, mutta riitojen ehkäisyä kyllä.
- Perintökaaren tehdään lähinnä vain välttämättömät muutokset.
- Uudet lait pakottavat kuitenkin määrittämään terminologiaa rekisterilähtöisesti nykyistä tarkemmalla asteikolla.
- Ei sähköisiä perhe- ja jäämistöoikeudellisia asiakirjoja.
- Testamenttirekisterin ja sähköisen testamentin edellyttämästä lainsäädännöstä tehdään esiselvitys.



# Kuolinpesän palvelupolku

Selvittää kuolinpesään liittyviä asioita kuten onko vainajalla ollut testamentti tai avioehto.



# Laki kuolinpesän osakasrekisteristä

- Kuolinpesän osakasrekisteri korvaa perukirjan osakasluettelon ja siihen tarvittavat sukuselvitykset.
- Tiedot kuolinpesän osakkaista saa jatkossa kuolinpesän osakasrekisterin kautta.
- Mahdollistaa Suomi.fi-valtuuksien käytön kuolinpesän asioinnissa.
  - Avain asiointiin OmaVerossa kuolinpesän asioissa.
  - Kuolinpesän ilmoittaja tai pesän osakkaat voivat yhdessä valtuuttaa asiantuntijan asioimaan kuolinpesän puolesta.

# Laki kuolinpesän osakasrekisteristä

- Kuolinpesän ilmoittaja on osakasrekisterin tietojen ylläpitäjä ja tietojen oikeaksi vakuuttaja.
- Kuolinpesän yhteyshenkilö voidaan merkitä kuolinpesän osakasrekisteriin.
- Kuolinpesän osakasrekisteri – sähköinen perukirja – sähköinen perintöveroilmoitus = samat tiedot

# Laki kuolinpesän palvelualustasta

- Palvelualusta = OmaVero
- ”Kuolinpesän palvelualustan tarkoituksena on tarjota kuolinpesälle sen hallintoa ja selvittämistä sujuvoittavia digitaalisia palveluita.”
- Palvelut:
  - Asiointi kuolinpesän osakasrekisteriin
  - Sähköinen perukirja
  - Sähköinen perintöveroilmoitus
  - Asiakirjojen säilytyspalvelu





DIGI- JA  
VÄESTÖTIETO-  
VIRASTO



# Osakasrekisterin tietosisältö ja tiedon luovuttaminen

Osakasrekisterilakiehdotuksen 2 ja 3 lukujen mukaan

johtava asiantuntija Nuutti Pennanen, Digi- ja väestötietovirasto

# Osakasrekisterin tietojen ryhmittely tiedon alkuperän/luonteen mukaan

## 5.1 §

### Perustiedot

- Taustarekisterien tiedosta johdettua tietoa osakkaista ja muista pesän hallintoon liittyvistä henkilöistä
- Rekisteritietoa laillisesta edustuksesta
- Rekisteritietoa avio-oikeuden määrittelyn avuksi

## 5.2 §

### Täydentävät tiedot

- Ilmoittajan tekemiä muutoksia perustietoihin
- Ilmoittajan ilmoittamaa täydentävää tietoa

## 5.3 §

### Viranomaistietoja ja vastaavia

- Viranomaisten ilmoittamat tiedot
- Palvelualustan käyttämisestä saatavat tiedot

# Perustietojen lähteet

## Sukuselvitystiedot

- Väestötietojärjestelmä
- Kirkkojen väestörekisteritiedot
- Kansallisarkiston väestörekisteritiedot
- Digitoidut siviilirekisteritiedot ja eräiden uskonnollisten yhdyskuntien jäsenluettelot

## Muut rekisteritiedot

- Holhousasioiden rekisteri
- Avioehtoasioiden rekisteri
- Avio-oikeusasioiden rekisteri



# Perustiedot

- |    |                                               |     |                                                                            |
|----|-----------------------------------------------|-----|----------------------------------------------------------------------------|
| 1) | Tiedot perittävästä                           | 6)  | Tiedot ensin kuolleen puolison toissijaisista perillisistä                 |
| 2) | Tiedot perillisistä                           | 7)  | Tiedot avioehtoasioiden rekisteriin merkityistä perittävän sopimuksista    |
| 3) | Tiedot eloonjääneestä puolisoista             | 8)  | Tiedot avio-oikeusasioiden rekisteriin merkityistä perittävän sopimuksista |
| 4) | Tiedot aiemmasta puolisoista                  | 9)  | Tiedot pesän henkilöiden edunvalvonnasta tai edunvalvontavaltuutuksesta    |
| 5) | Tiedot perittävän toissijaisista perillisistä | 10) | Tieto, jos perittäväällä ei ole lakimääräisiä perillisiä                   |

# Täydentävät tiedot

- Perillisten/osakkaiden lisääminen ja osakasaseman päättymisen kirjaaminen
- Avio-oikeuden puuttuminen
- Tiedot testamenteista
- Tiedot ilmoittajasta ja yhteyshenkilöstä
- Puuttuvat edunvalvontatiedot
- Luopuminen, perintöosuuden luovutus, yhteishallintosopimus
- Sovellettava muun valtion laki
- Tieto perunkirjoituksen pitämisestä
- Pesän lakkaaminen
- Mainonta- ja markkinointikielto



# Viranomaisilmoitukset

- Tietoja perintöveroilmoitukselta, jos annettu muuten kuin palvelualustalla
- Osakastietojen vahvistaminen
- Toimitsija
- Pesänselvittäjä
- Kuolinpesän konkurssia koskevat ilmoitukset
- Pesäosuuden ulosmittaus
- Tieto perukirjan toimittamisesta Verohallinnolle

# Palvelualustan käyttö

- Tietojen tarkastaminen ja oikeaksi vakuuttaminen palvelualustalla
- Muutosten ajankohdat ja perusteet

# Osakastiedon luotettavuus

## Tiedon luotettavuuden asteet

- ”Vahva” – vastaa nykyistä vahvistetun perukirjan osakasluettelon mukaista julkista luotettavuutta
- ”Heikko” – taustarekistereiden tietojen luotettavuus ei muutu, kun ne tuodaan kuolinpesän osakasrekisteriin, mutta kysymys on kuitenkin eri rekisteristä
- ”Yksityinen tieto” – kuolinpesän ilmoittajan merkitsemät tiedot

## Tiedon lähteeseen liittyvä luotettavuus

- Väestötiedot
- Muut taustarekisterit
- Viranomaisten ilmoitukset
- Pesän ilmoittajan merkinnät

## Luotettavuuden asteeseen vaikuttavia tapahtumia

- Päätös osakasluettelon vahvistamisesta
- Tietojen vakuuttaminen, jos ilmoittaja ei ole täydentänyt perustietoja ja perustietojen rekisteritiedossa ei ole aukkoja
- Ilmoittajan tekemä täydennys?



# Tiedon luovuttaminen

# Omaksuttuja sääntelyratkaisuja

- Osakasrekisterin tietojen luovuttamisen mallina Väestötietojärjestelmä → julkisuuslain soveltaminen toissijaista ja täydentävää yleislakina
- Osakasrekisterissä valtaosin henkilötietoja → tietosuoja sääntely soveltuu
- Mietintö (s. 91):

”Kuolinpesän osakasrekisteriin sisältyvän sääntelyn tarkoituksena on tasapainottaa henkilötietojen käsittelyyn liittyviä riskejä luovutusrajoitussääntelyllä, jolla määritetään se, mihin käyttötarkoitukseen tietoja voidaan luovuttaa sekä rajaamalla samalla pois mahdollisuus luovuttaa tietoja muihin tarkoituksiin. Kyse olisi pääosin julkisista tiedoista ja julkisuuslain nojalla salassapidettävät tiedot on pyritty jättämään rekisterin ulkopuolelle. Rekisteriin voisi kuitenkin yksittäisissä tapauksessa sisältyä salassapidettäviä tietoja ja tältä osin säädetty poikkeus julkisuuslaista tarkoittaisi myös poikkeamista salassapitoperusteista.”

# Osakasrekisterilain 3 luvun systematiikkaa

3 luku sisältää tyhjentävän luettelon tiedonluovutuksista (mutta 23 §:n 3 momentissa kuitenkin mahdollisuus luovuttaa tarpeellisia tietoja erityisestä syystä)

- Koskee niin mahdollisia rajapintoja, katseluyhteyksiä, todistuksia kuin muita tiedonluovutustapoja (esim. hypoteettisesti puhelinpalvelu)
- Ryhmitelty tiedon saajittain
- Eräitä tietoryhmiä koskevia tiukennuksia
- Lisäksi yleissäännöksiä

# 17 § tiedon luovuttamisen yleiset edellytykset

- Tässä säädetään poikkeus julkisuuslaista
- Varmistettava vastaanottajan oikeus käsitellä tietoa tietosuojasääntelyn perusteella
- Yleinen luovutuskielto: perusteltu syy epäillä luovuttamisen tai saajan loukkaavan henkilön yksityiselämän tai henkilötietojen suojaa, hänen etujaan tai oikeuksiaan taikka vaarantavan valtion turvallisuutta.
- Perustietoihin sisältyvien yhteystietojen luovuttamisen erityiset rajoitukset



# 18 § osakkaan, ilmoittajan, yhteyshenkilön tiedonsaantioikeus

- Lähes rajoittamaton tiedonsaantioikeus kuolinpesän osakasrekisterin tietoihin
  - Rajoitukset 24 §
  - Perustelujen mukaan entisellä puolisoilla ja ensin kuolleen puolison toissijaisilla perillisillä myöhemmin kuolleen pesässä ei ole tämän lainkohdan mukaista tiedonsaantioikeutta ennen kuin osakkuus on ”varmistettu”. Vrt. palvelualustaa koskevan lain 3 §.
- Yleislainsäädännön perusteella em. rooleissa olevien henkilöiden valtuuttamat henkilöt ja lailliset edustajat (esim. edunvalvoja) saavat tiedot samassa laajuudessa
- Yleislainsäädännön perusteella samoin: testamentin toimeenpanija, pesänselvittäjä, toimitsija, kuolinpesän konkurssipesän hoitaja

# 19 § viranomaistehtäviä varten annetaan

- Laissa säädetyt tiedot
  - Ei harkintavaltaa
- Lakiin perustuvan tehtävän yms. hoitamisessa tarpeelliset tiedot
  - Käyttötarkoitus
  - Pelkkä organisatorinen asema ei riitä, vaan viranomaistehtävän hoitamiseksi

# 20 § historiallinen ja tieteellinen tutkimus, tilaston laatiminen

- Voidaan luovuttaa tarpeelliset tiedot

# 21 § rahoitus- ja vakuutus sekä muu vastaava toiminta, sekä eräät toimialat

- Oma säännös tälle toimialalle – tunnistettava, kuuluuko tiedon pyytäjä tämän kohdan alle
- Voidaan luovuttaa rahoitus- ja vakuutustoimintaan sekä muuhun näitä vastaavaan toimintaan:
  - Laissa säädetyt tiedot (poikkeustapauksissa harkintaa)
  - Lakiin perustuvan tehtävän yms. hoitamisessa tarpeelliset tiedot
  - Sopimussuhteen hoitamiseksi tai sopimuksen täytäntöönpanemiseksi tarpeelliset tiedot, jos pesä osallisena sopimuksessa
- Omana kohtanaan rinnastuvia toimialoja

## 22 § asiakkuuden hoito ja markkinointi

- Suppea tietosisältö näihin tarkoituksiin
  - Yhteyshenkilön tarpeelliset nimi ja yhteystiedot rekisterien ylläpitoon
  - Yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot suoramainontaan ym.
    - Ellei yhteyshenkilö ole kieltänyt

## 23 § Tiedon luovuttaminen muihin tarkoituksiin

- Yksilöity tietopyyntö: yhteyshenkilön nimi ja täydennetyt yhteystiedot (ei VTJ)
  - Ei vaadi perusteluja, mutta vaatii (pesän) yksilöinnin
  - Suhde markkinointikieltoon: estänee luovuttamisen tämän kohdankin perusteella markkinointi-ym. tarkoitukseen
- Tietopyyntö edun, oikeuden tai velvollisuuden hoitamiseksi yksittäisen kuolinpesän osalta: ilmoittajan ja osakkaan nimi, syntymäaika, edunvalvontatiedot
  - Samalla annetaan 5 § 3 momentissa tarkoitettuja viranomaisaloitteisesti rekisteröityjä tietoja, ja tieto vakuuttamisesta
- Rekisterinpitäjä voi luovuttaa muita käyttötarkoituksen kannalta tarpeellisia tietoja vain erityisestä syystä.
  - ”Varaventtiili”: ennakoimattomat tietotarpeet – yksittäin käsiteltäviä

## 24 – 26 § rajoitukset

- Osakasrekisterissä ei saa käsitellä turvakiellolla suojattua (ml. tieto turvakiellon olemassaolosta), sukupuolen vahvistamista koskevan tiedon luovutusrajoituksen alaista, laitosasumista koskevan luovutusrajoituksen alaista eikä uskonnollisen yhdyskunnan jäsenyyttä koskevan luovutusrajoituksen alaista tietoa
  - Paitsi, kun se on tarpeen tiedon luovuttamiseksi evankelis-luterilaiselle tai ortodoksiselle kirkolle taikka Kansallisarkistolle 5 §:ssä tarkoitettujen perustietojen muodostamista varten.
  - (Pysyvä) tallentaminen ja kaikki luovuttaminen muille tahoille kielletty
- Adoptiotieto voidaan luovuttaa muille kuin 18 §:ssä tarkoitetuille tahoille vain VTJL 38 §:n edellytyksin
- Henkilötunnuksen (ulkomaisen henkilönumeron) luovuttaminen edellyttää, että käyttäjällä on oikeus käsitellä sitä



# Kysymykset, joihin vastaamiseen tämä esitys johdatteli

- Onko osakasrekisterin tietosisältö toimintanne kannalta oikeaa?
- Ovatko tiedon luovuttamista koskevat säännökset selkeitä ja sopivatko ne toimintaanne?









DIGI- JA  
VÄESTÖTIETO-  
VIRASTO



VERO  
SKATT

# Lausuntomenettelystä

Osakasrekisterilakiehdotuksen 2 ja 3 lukujen mukaan

Johtaja Hannu Mäkelä, Digi- ja väestötietovirasto

# Lausuntomenettelystä

- Työryhmämietinnön ehdotuksista pyydetään lausuntoja Lausuntopalvelu.fi-palvelussa, mistä löytyvät myös keskeiset asiakirjat. [Lausunto - Lausuntopalvelu](#)
- Lausunnot on annettava viimeistään 6.2.2026.
- Annetut lausunnot huomioidaan kevään jatkovalmistelussa, jonka jälkeen tavoitteena on antaa hallituksen esitys eduskunnalle toukokuussa 2026.

# Lausuntomenettelystä

- Mietinnön lainsäädäntökokonaisuus on laaja ja sisältää useita osakokonaisuuksia ja niiden välisiä riippuvuuksia.
- Kiperiä kysymyksiä löytyy mm. mietinnön kohdasta 5.1 (Muut toteuttamisvaihtoehdot).
  - Kuolinpesän yksilöivä tunnus
  - Testamenttirekisteri
  - Kuolinpesän osakasrekisterin tietojen muodostaminen
  - Kuolinpesän osakasrekisterin julkinen luotettavuus vakituisesti ulkomaille muuttaneiden osalta
  - Osakasluettelon oikeaksi vakuuttaminen ennen ja jälkeen perunkirjoituksen
  - Asiakirjojen säilytyspalvelussa olevien asiakirjojen liittäminen kuolinpesän osakasrekisterin tietoihin
  - Kuolinpesän osakasrekisterin tietojen pysyvä säilyttäminen

# Lausuntomenettelystä

- Webinaaritalenne 5.12.2025  
<https://www.youtube.com/watch?v=gFxo0Of5DUw>
- Hankesivut:
  - VM [Edesmenneen omaisen asioiden vaivaton hoito - Valtiovarainministeriö](#)
  - DVV [Edesmenneen omaisen asioiden vaivaton hoito | Digi- ja väestötietovirasto](#)
  - Vero [Kuolinpesän asiointi OmaVeroon vuonna 2027 - vero.fi](#)



# **Kysymyksiä, kommentteja? Sana vapaa!**

---

**Lisää kysymyksiä tai  
kommentteja kokouksen  
keskusteluun.**

# Kuolinpesän osakasrekisterin pilotointi

- Kuolinpesän osakasrekisterin tuotantokäyttö alkaa 2027 pilottiorganisaatioiden kanssa.
- **Haluatteko toimia pilottiorganisaationa?** Kriteerit:
  - Kiinnostus, halukkuus ja suorituskyky
  - Olette heti 2027 halukkaita jompaankumpaan tai molempiin:
    - käyttämään osakasrekisterin tietoa prosesseissanne
    - mahdollistamaan kuolinpesän sähköisen puolesta-asioinnin Suomi.fi-valtuuksilla
- **Mitä tarjoamme pilottiorganisaatioille?**
  - Tiivis, yhteinen läpikäynti osakasrekisterin toteutukseen ja käyttöönottoon.
  - Korostettu tuki palveluiden hyödyntämiseen.
  - Mahdollisuus esittää toiveita ensivaiheen toteutuksiin liittyen.
- **Aikataulu:** pilotointi alkaa Q1/2026 ja jatkuu noin vuoden eteenpäin.
- **Jos pilotointi kiinnostaa, kysy lisätietoja ja ilmoittaudu:** [kaarlo.ohman@dvv.fi](mailto:kaarlo.ohman@dvv.fi)



# Yhteys- ja lisätiedot

- Ohjelman uutiskirjeen voi tilata tästä: <https://sidosryhmatiedote.dvv.fi/>
- DVVn hankesivu: [dvv.fi/edesmenneen-omaisen-asioiden-vaivaton-hoito](https://dvv.fi/edesmenneen-omaisen-asioiden-vaivaton-hoito)
- [Kuolinpesän asiointi OmaVeroon 2027](https://vero.fi/kuolinpesan-asiointi) (vero.fi)
- Yhteydenottokanava: [Webropol-linkki](#)
- Lakipaketti Lausuntopalvelussa: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=df16dfdf-7144-44ae-9fdb-ed51d361c899>

## Sidosryhmävastaavat:

### DVV:

johtava asiantuntija Kaarlo Öhman  
kaarlo.ohman@dvv.fi  
029 553 5168

### Verohallinto:

yhteistyövastaava Heli Reuter-Laakso  
heli.reuter-laakso@vero.fi  
029 512 7494



**DIGI- JA  
VÄESTÖTIE-  
TO-  
VIRASTO**



**VERO  
SKATT**